

Успешное управление государством требует строгого учета земель, что невозможно обеспечить без их межевания. Поэтому еще в начале XVIII века данному вопросу в России уделялось перво-степенное значение. Так, в именном указе Петра I от 1723 г. «О межевании в Ингерманландии» упоминается о необходимости выполнения работ по межеванию и привлечения для этих целей соответствующих специалистов. Потребность в кадрах для межевания подчеркивается и в одном из первых указов императрицы Анны Иоанновны — в июне 1731 г.: «...Послать во все города, кроме Астрахани и Сибири, выбрав добрых нарочных валовых межевщиков — придав к ним геодезистов, и межевать по инструкции...».

После подписания 19 сентября 1765 г. Екатериной II Манифеста о Генеральном межевании земель Российской империи, для организации и проведения работ по Генеральному межеванию в составе Правительствующего Сената на правах департамента была образована Межевая экспедиция (октябрь 1765 г.), в Москве — Межевая канцелярия (декабрь 1765 г.), в губерниях — Межевые конторы. Было учреждено звание землемера. В 1766 г. была издана «Инструкция землемерам к Генеральному всей Империи земель размежеванию». В ней, в части, касающейся съемок, говорилось: «Снятие производить через вернейший инструмент — астролябию с принадлежностями, которую, приняв, осмотреть с прилежанием в ее исправности» и «содержать в крайнем бережении, чтобы оный не испортился».

Практически ставился вопрос об инструментальных съемках территории в широких масштабах, которую можно было выполнить только при наличии соответствующих специалистов. Поэтому 25 мая 1779 г. (14 мая по старому стилю) на основании Указа Правительствующего Сената по Межевой канцелярии было объявлено об открытии Землемерной школы по обучению землемерному делу помощников и учеников, которая впоследствии была названа Константиновской — в честь родившегося в тот год внука Екатерины II, великого князя Константина Павловича.

В декабре 1819 г. Константиновская землемерная школа была переименована в Константиновское землемерное училище (КЗУ).

10 мая (по старому стилю) 1835 г. КЗУ было преобразовано в Константиновский межевой институт. Его первым директором и автором первого Устава являлся известный русский писатель С.Т. Аксаков. В уставе КМИ в ст. 1 говорилось: «КМИ есть высшее учебное заведение, имеющее целью сообщать учащимся в нем образование по геодезической, межевой и землеустроительной специальностям». Сначала КМИ был закрытым учебным заведением с численностью обучающихся 200 человек и продолжительностью обучения 4 года.

В 1849 г. Константиновский межевой институт получил статус первообразного вуза и был переведен на положение военного заведения, которое существовало до 1867 г. В связи с развитием межевых наук и землемерного дела значительно возросли требования к знаниям выпускников, поэтому в этот период срок обучения в институте увеличился с 4 до 8 лет, а затем и до 10 лет. Причем, до 1917 г. Константиновский межевой институт был исключительно мужским учебным заведением.

26 декабря 1916 г. за заслуги перед Отечеством в подготовке кадров институту было присвоено звание Императорского.

В течение 1917 г., при отсутствии каких-либо законодательных актов об изменении названия, он именовался в двух вариантах: «Константиновский межевой институт» и «Межевой институт». В 1918 г. институт стал называться Московским межевым институтом (ММИ), а после передачи его 2 февраля 1930 г. в ведение Наркомзема СССР и, в соответствии с решением Комиссии СНК СССР по реформе высшего и среднего образования, на базе ММИ были созданы два самостоятельных высших учебных заведения: Московский геодезический институт и Московский институт землеустройства.

Московский геодезический институт в 1936 г. был переименован в Московский институт инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии, а в 1993 г. — в Московский государственный университет геодезии и картографии (МИИГАиК).

Московский институт землеустройства в 1945 г. был переименован в Московский институт инженеров землеустройства, а с 1992 г. — в Государственный университет по землеустройству (ГУЗ).

МИИГАиК и ГУЗ успешно продолжают традиции подготовки высококвалифицированных кадров в области геодезии, картографии и землеустройства. В преддверии юбилейных мероприятий, посвященных 230-летию геодезического, картографического и землеустроительного образования в России, о деятельности этих учебных заведений рассказывают их руководители: ректор МИИГАиК Василий Александрович Малинников и ректор ГУЗ Сергей Николаевич Волков.

# 230 ЛЕТ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ В РОССИИ

С.Н. Волков (ГУЗ)

В 1974 г. окончил Московский институт инженеров землеустройства (МИИЗ) по специальности «землеустройство». Работал ассистентом, доцентом, профессором кафедры землеустроительного проектирования (землеустройства) МИИЗ, деканом факультета, проректором по учебной работе. В настоящее время — ректор Государственного университета по землеустройству, заведующий кафедрой землеустройства. Заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик РАСХН, доктор экономических наук, профессор.



История нашего университета началась во времена царствования императрицы Екатерины II 25 мая 1779 г., когда по Указу Правительствующего Сената при Межевой канцелярии была открыта Константиновская землемерная школа по обучению землемерному делу. В связи с увеличением потребности в специалистах по межеванию, у единственного в России учебного заведения в этой области появлялись все новые и новые задачи. В декабре 1819 г. Константиновская землемерная школа получила статус училища, которое в мае 1835 г., было преобразовано в Константиновский межевой институт (КМИ).

За период с 1835 по 1917 гг. КМИ было подготовлено более 2000 специалистов, в том числе около 1500 межевых инженеров.

С 1918 г. Московский межевой институт, так стал называть-

ся КМИ, вступил в следующий этап своего развития. При этом, землеустроительное образование в период с 1918 по 1930 гг. было ориентировано на переход от мелкотоварного крестьянского хозяйства к крупным сельскохозяйственным предприятиям. Всего за этот период Московский межевой институт подготовил 986 инженеров-землеустроителей и 390 инженеров-геодезистов.

Постановлением СНК СССР от 2 февраля 1930 г. Московский межевой институт был передан в ведение Наркомзема СССР и, в результате реформы высшего и среднего образования, на основе землеустроительного факультета в 1930 г. был создан Московский институт землеустройства (МИЗ).

В 1945 г. МИЗ был переименован в Московский институт инженеров землеустройства (МИИЗ).

В период с 1930 по 1945 гг. институт по-прежнему оставался главной кузницей землеустроительных кадров в стране. С 1931 по 1991 гг. институтом было подготовлено 9638 инженеров-землеустроителей, 2365 инженеров-геодезистов, 1310 архитекторов.

Выпускники института активно участвовали во всех преобразованиях сельского хозяйства страны: в коллективизации сельского хозяйства в 1929–1935 гг., в послевоенном восстановлении

народного хозяйства в 1946–1953 гг., в освоении целинных и залежных земель в 1954–1964 гг., в подъеме сельского хозяйства в 1965–1985 гг.

В учебный план были введены такие дополнительные дисциплины, как «экономика социалистического сельского хозяйства», «организация и планирование производства в колхозах и совхозах», «планировка и застройка сельских населенных мест», «сельскохозяйственная районная планировка», «методика почвенного обследования при землеустройстве», «агроромелиорация», «механизация и электрификация сельского хозяйства» и ряд других.

В этот исторический период в институте работали такие видные ученые, как академики С.А. Удачин, П.П. Лобанов, С.Г. Колеснев, Г.М. Лоза, В.П. Мосолов, А.Н. Соколовский, П.Н. Першин; члены-корреспонденты М.П. Ким, К.П. Оболенский; профессора Н.В. Бочков, Г.И. Горохов, Н.И. Прокуронов, Г.В. Чешихин, А.С. Чеботарев, Г.М. Калабугин, М.И. Сидорин, Г.М. Меерсон, В.С. Косинский, Н.А. Павлов, Ю.В. Кемниц, А.И. Мазмишвили, Е.Г. Ларченко, В.Ф. Дейнеко, В.Ф. Шарапов, Д.И. Журавлев, В.К. Юркевич, А.К. Успенский, И.Ф. Голубев, М.А. Снегирев, Н.Н. Бурихин, И.В. Дегтярев, А.В. Маслов, Г.А. Кузнецов, В.В. Артеменко и др.

Отмечая успехи в деле развития землеустроительного образования, 11 марта 1979 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР за заслуги в подготовке высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства, значительный вклад в развитие науки и практики землеустройства и в связи с 200-летием со дня основания, Московский институт инженеров землеустройства был награжден орденом Трудового Красного Знамени.

В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 18 января 1991 г. № 30 «О республиканской программе проведения земельной реформы на территории РСФСР» и Приказом № 193 от 24 марта 1992 г. по Министерству сельского хозяйства РФ на базе Московского института инженеров землеустройства создан Государственный университет по землеустройству (ГУЗ) для подготовки специалистов по земельному праву, землеустройству, почвоведению, геоботанике, геодезии, архитектуре и планировке сельских населенных мест.

В настоящее время ГУЗ является единственным в России специализированным и самым крупным высшим учебным заведением по подготовке инженеров в области землеустройства, земельного и городского кадастров. В нем также готовят геодезистов, архитекторов, юристов, экономистов-менеджеров в области управления земельными ресурсами и земельного рынка, оценщиков земли и недвижимости.

В январе 2001 г. было осуществлено окончательное оформление договора о создании университетского комплекса «Государственный университет по землеустройству», в состав которого вошли 22 образовательных, научно-исследовательских и производственных учреждения, организации, предприятия.

Таким образом, были созданы условия для непрерывного обучения граждан, начиная от довузовской и кончая послевузовской подготовкой.

В университете обучается более 5000 студентов и аспирантов из России и 40 зарубежных стран, действует аспирантура, докторантура, работают 2 диссертационных совета. Учебно-методическое объединение (УМО) в области землеустройства и кадастров координирует всю образовательную деятельность в этом направлении в России и странах СНГ.

Университет стал образовательным центром в области землеустройства и кадастров, не только возглавив УМО, но и взяв лидерство в этом направлении. Общее число вузов, входящих в УМО за период с 1997 по 2008 гг. возросло с 23 до 65, кроме того, в него входят и 12 ассоциированных членов — высшие учебные заведения стран СНГ.

ГУЗ поддерживает связи со многими высшими учебными заведениями США, Канады, Германии, Швеции, Дании, Китая, Вьетнама, Монголии, Чехии, Польши, Словакии, Болгарии, Франции и других зарубежных стран, участвует в международных образовательных программах.

В университете работают около 900 сотрудников, в том числе 300 преподавателей, включая 25 действительных членов и членов-корреспондентов различных академий, 55 профессоров и докторов наук, 170 кандидатов наук. Имеется девять факультетов (землеустроительный, городского кадастра, земельного кадастра, архитектурный, юридический, заочный, военный, второго высшего образования, повышения квалификации) и 27 кафедр.

На кафедрах университета работают такие видные ученые, как академики РАСХН С.Н. Волков, Н.В. Комов, В.Н. Хлыстун, члены-

корреспонденты РАСХН А.А. Варламов, Ю.К. Неумывакин, П.Ф. Лойко, А.П. Огарков, профессора В.Н. Баранов, Ю.Г. Батраков, В.В. Вершинин, С.А. Гальченко, Л.П. Груздева, Т.А. Емельянова, Н.В. Кислов, Н.А. Кирсанов, Н.Г. Конокотин, В.В. Косинский, М.И. Коробочкин, А.С. Косякин, А.В. Купчиненко, Б.К. Малявский, А.И. Обиралов, В.П. Раклов, В.И. Ревякин, Б.Н. Родионов, А.Э. Сагайдак, В.П. Троицкий, В.Х. Улюкаев, А.В. Хабаров, Ю.А. Цыпкин, С.А. Чибиряев, И.И. Широкоград, А.В. Шишин, М.П. Шубич.

Учебные классы и лаборатории университета оснащены современным оборудованием по цифровой картографии и фотограмметрии, автоматизированному землеустроительному проектированию, автоматизации земельного и городского кадастров, экологии, спектрального анализа воды, почвы и других.



Здание ГУЗ



Храм Святых Равноапостольных Константина и Елены при ГУЗ





Занятия в музее истории землеустройства ГУЗ

В университете постоянно совершенствуется воспитательная работа, основанная на сохранении исторических традиций и духовного наследия. С 1979 г. в университете действует Музей истории землеустройства, имеющий филиалы в Рязани (с 1998 г.) и в Чебоксарах (с 2001 г.). При активном участии преподавателей и студентов ГУЗ в 1999-2001 гг. была воссоздана домовая церковь во имя Святых Равноапостольных Константина и Елены, а 6 июня 2001 г. состоялось ее торжественное освящение Патриархом Московским и Всея Руси Алексием II.

29 марта 2008 г. прошла учредительная конференция Ассоциации выпускников Государственного университета по землеустройству. На конференции присутствовали 378 выпускников — представители всех факультетов и специальностей ГУЗ. Был принят Устав Ассоциации, выбраны руководящие и контрольно-ревизионные органы. Президентом Ассоциации избран ректор ГУЗ академик С.Н. Волков, вице-президентом — проректор по воспитательной работе и социальным вопросам профессор Н.Г. Коноктин.

В настоящее время в ГУЗ ведется большая работа по повышению качества учебного процесса, освоению программ многоуровневой подготовки специалистов, новых государственных образовательных стандартов.

В учебный план вошли такие дисциплины, как «Современные

проблемы землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель», «Экономико-математические методы и моделирование», «Автоматизированные системы проектирования в землеустройстве», «Управление земельными ресурсами», «Экономика землепользования и землеустройства», «Автоматизированные земельно-кадастровые системы», «Компьютерные технологии в землеустройстве и земельном кадастре» и т. п.

В университете готовят дипломированных специалистов, бакалавров, магистров. В школах Москвы и Московской области университет имеет лицейские классы, ведет подготовку абитуриентов совместно с техникумами и колледжами, участвует в российских и международных образовательных выставках.

В период с 2002 по 2008 гг. ГУЗ подготовил 2705 инженеров-землеустроителей, 570 инженеров-геодезистов, 1968 инженеров по кадастрам, 691 архитектора, 1186 юристов, 616 экономистов-менеджеров.

Согласно прогнозу потребности экономики России в квалифицированных кадрах по укрупненным группам специальностей на период до 2015 г., разработанному Министерством образования и науки РФ в ноябре 2008 г., специальности в группе «геодезия и землеустройство» будут оставаться остродефицитными. Чтобы удовлетворить потребность в специалистах данного профиля, до 2015 г. требуется ежегодно готовить по 7210 человек. Это говорит о необходимости дальнейшего развития образовательного пространства в этом направлении.

В 2008 г. УМО проводило разработку Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлению 120300 «землеустройство и кадастры». В этой работе, кроме ГУЗ, приня-

ли участие коллективы факультетов и выпускающих кафедр Омского ГАУ, Нижегородского ГАСУ, Красноярского ГАУ, Бурятской ГСХА, Пермской ГСХА, Санкт-Петербургского ГАУ, Кубанского ГАУ, Алтайского ГАУ, Саратовского ГАУ, Тверского ГТУ и других вузов УМО, а также министерства и ведомства, организации и предприятия, заинтересованные в подготовке специалистов этого направления. Подготовка бакалавров будет осуществляться по профилям будущей деятельности выпускников, а магистров — по индивидуальным магистерским программам. Переход на новые образовательные стандарты в России будет проходить поэтапно, начиная с 2009 г.

По роду своей деятельности УМО постоянно сотрудничает со многими министерствами, учреждениями, организациями и ассоциациями, такими как Роснедвижимость, Министерство сельского хозяйства РФ, Российская академия сельскохозяйственных наук, РосНИЦ «Земля», Росземкадастръемка, НП «Саморегулируемая организация деятельности кадастровых инженеров», НО «Российская ассоциация частных землемеров», которые принимают участие как в разработке ФГОС ВПО по направлению, так и в экспертизе.

Мониторинг образовательной деятельности, проведенный в 2008 г., показывает, что из 65 вузов, входящих в УМО, выпуск специалистов осуществили 49 вузов. Общее количество студентов, обучающихся в вузах УМО, превышает 22 000 человек: 16 000 по очной форме обучения и 6000 по заочной. Заочное обучение ведут 37 вузов. Численность профессоров и преподавателей составляет 1050 человек, в том числе профессоров и доцентов 613 человек (58,4%). Выпуск специалистов в 2008 г. составил 3144 человека, в том числе 2350 — очного и 794 — заочного обучения.

В рамках реализации Программы развития Государственного университета по землеустройству на 2007–2012 гг. проводится плановая последовательная работа в области развития инновационной деятельности.

Одним из направлений инновационной деятельности университета является проведение мероприятий, связанных с подготовкой кадров, с учетом перспективных направлений развития агропромышленного комплекса. Наше учебное заведение — единственное в стране, которое, начиная со второй половины 1970-х гг. приступило к подготовке специалистов для нужд сельского хозяйства, способных по материалам аэрокосмических съемок в различных диапазонах спектра электромагнитного излучения распознавать виды сельскохозяйственных культур, анализировать и оценивать их состояние, а также состояние почвенного покрова сельскохозяйственных угодий, степень загрязнения окружающей среды.

Важным инновационным направлением университета является интеграция образовательной, научной и производственной деятельности, чем занимается созданный в конце 2006 г. научно-производственный институт земельно-информационных технологий (НПИ «Земинформ»), являющийся одним из внебюджетных структурных подразделений ГУЗ.

НПИ «Земинформ» представляет собой мощную базу производственных практик для студентов университета, позволяющую в ходе учебного процесса изучить современное производство практически во всех уголках Российской Федерации. При этом студентам предоставляется возможность выполнять работы, приобретая неоценимый опыт и навыки, осваивая современные технологии землеустроительного и картографического произ-

водства, геодезические приборы и фотограмметрические комплексы известных мировых производителей.

В 2008 г., благодаря дальнейшему развитию Института повышения квалификации университета «Информкадастр», существенно увеличились объемы предлагаемых услуг по дополнительному профессиональному образованию.

В связи с совершенствованием дистанционного образования в университете, реструктуризацией территориальных подразделений (филиалов кафедр) и выездных курсов института «Информкадастр» в 2008 г. обучение проводилось в 20 городах страны по 22 учебным курсам. Общее количество специалистов, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку, по сравнению с 2007 г., возросло в 1,7 раза и достигло 6693 человек. При этом общая стоимость образовательных услуг увеличилась в 1,8 раза, а бюджет института «Информкадастр» составил около 90 млн руб.

Поддержание традиций высшей межевой, российской и столичной образовательных школ, славящихся во всем мире, является главной задачей нашего университета. В условиях реформы российского образования, крупных политических и социально-экономических изменений в области землепользования и землеустройства, перехода к рыночным отношениям, сохранение позиций устойчивого роста в учебной, методической, научной, воспитательной, коммерческой, хозяйственной деятельности было характерно для ГУЗ все последние годы.

Развитие высшего землеустроительного образования в нашей стране — это не только веление времени, а государственная задача общенациональной значимости, решение которой позволит не только обогатить знаниями людей, но и воспитать



Учебный процесс по архитектурному моделированию в ГУЗ



Учебная практика на учебно-научной базе ГУЗ «Чкаловская»

человека, любящего и ценящего землю, бережно относящегося к ней, умеющего правильно организовать ее использование и сохранить для последующих поколений.

Поздравляю преподавателей, выпускников и студентов университета с 230-летием Государственного университета по землеустройству, а также всех тех, чья профессиональная деятельность связана с кадастровыми работами и землеустройством.

#### RESUME

There described the historical development stages of the higher land use planning education in Russia within the period of the 19th–20th centuries. Training of specialists is introduced in detail for both the State land use planning university and the other 65 higher educational establishments being members of the Educational and methodological association in the field of land use planning and cadastre.