

О КОРПУСЕ ГРАЖДАНСКИХ ТОПОГРАФОВ И РЕФОРМАХ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КАРТОГРАФО- ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ*

Г.Г. Побединский (ННИИЭМ им. академика И.Н. Блохиной, Нижний Новгород)

В 1980 г. окончил геодезический факультет Новосибирского института инженеров геодезии, аэрофотосъемки и картографии (в настоящее время — Сибирский государственный университет геосистем и технологий) по специальности «прикладная геодезия». После окончания института работал в НИИ прикладной геодезии (Сибгеоинформ, Новосибирск). В 1986 г. окончил аспирантуру ЦНИИГАиК, затем работал в Московском АГП. С 1992 г. — генеральный директор Верхневолжского АГП (Нижний Новгород), с 2006 г. — заместитель руководителя Федерального агентства геодезии и картографии, с 2010 г. — заместитель директора ЦНИИГАиК, с 2012 г. — заместитель генерального директора ОАО «Роскартография», с 2014 г. — директор ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД». С 2018 г. — заведующий лабораторией ГИС-технологий и биоинформатики Нижегородского НИИ эпидемиологии и микробиологии (ННИИЭМ) им. академика И.Н. Блохиной. Кандидат технических наук. Заслуженный работник геодезии и картографии РФ. Член Центрального правления Российского общества геодезии, картографии и землеустройства.

▼ О реформах государственной картографо-геодезической службы

Становление ВГУ было сложным не только по причине гражданской войны. О противодействии со стороны руководства Корпуса военных топографов (КВТ) и Народного комиссариата земледелия (Наркомзем) упоминали такие известные государственные, научные и общественные деятели в области геодезии и картографии, как заместитель начальника Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР в 1967–1986 гг. Л.А. Кашин [12] и главный редактор журнала «Геодезия и картография» в 1989–2005 гг. В.И. Берк [14]. Но наиболее полно проблемы становления ВГУ рассмотрены в работе выдающегося геодезиста и общественного деятеля, руководителя ВГУ в период 1919–1923 гг. М.Д. Бонч-Бруевича [35].

С целью ознакомления заинтересованных ведомств и учреждений с декретом об учреждении ВГУ, в конце апреля 1919 г. было созвано межведомственное совещание (первое заседание Технического совета ВГУ). Доклад о декрете и его применении для ВГУ и других ведомств и учреждений сделал М.Д. Бонч-Бруевич.

Начальник КВТ А.И. Аузан выступил с бурным контрдокладом о совершенной ненадобности учреждения Высшего геодезического управления, потому что КВТ, создавший триангуляцию на пространстве европейской части России и астрономические пункты на ее азиатской части, составивший трехверстную, десятиверстную и сорокаверстную карты, и впредь с успехом будет обеспечивать геодезические общегосударственные нужды. КВТ уже ведет крупномасштабную съемку в приграничных районах, которая

с течением времени покроеет и внутреннее пространство страны.

В ответ было заявлено, что генерал Бонч-Бруевич во время минувшей войны 1914–1918 гг. занимал в действующей армии высокие посты, как штабные, так и командные. Организуя действия и маневры крупных войсковых соединений, из-за устаревшей десятиверстной карты, приходилось руководствоваться картами, отображенными у пленных австрийских и германских офицеров или взятыми у убитых. Данные, приведенные на десятиверстных картах, настолько устарели, что не может быть и речи об их исправлении. Необходимо составить новые карты по материалам современных съемок. Выполнять эту работу Корпус военных топографов не в силах. Если бы КВТ и принялся за нее, то государство получило бы требуемые карты через многие-

* Окончание. Начало в «Геопрофи» № 5-2018, с. 4–8 и № 6-2018, с. 4–11.

многие годы. Труд по обновлению карт КВТ, естественно, должен разделить с ВГУ.

Затем было указано, что геодезическая основа в виде триангуляции 1 и 2 классов не имеет сплошного характера, и проложена участками, зачастую не связанными между собой; по этой причине триангуляция не уравнена как общегосударственная геодезическая основа. Что касается азиатской части РСФСР, то там еще отсутствует общая триангуляция, как и сплошная съемка в достаточно крупном масштабе. Ясно, что объем работ требует их разделения между КВТ и ВГУ, и что только при этом может возникнуть надежда на своевременное удовлетворение потребности в крупномасштабной карте [35].

Как писал М.Д. Бонч-Бруевич в 1924 г: *«Однако договориться с Корпусом военных топографов относительно разделения заданий на геодезические работы для КВТ и ВГУ долго не удавалось. Этот вопрос был сдвинут с мертвой точки после выхода полковника А.И. Аузана в отставку и отъезда на родину, когда начальником Корпуса военных топографов, переименованного в Военно-топографическое управление, был назначен военный геодезист, полковник О.Л. Дитц. При последующих начальниках Военно-топографического управления, начиная с А.И. Артанова, планы всех геодезических работ КВТ и ВГУ ежегодно согласовывались между собою»* [35].

Первый геодезический съезд, проходивший в Москве в марте 1922 г., признал, что с учреждением ВГУ осуществились мечты целых поколений геодезистов и особенно ученых Московского межевого института. Но уже летом 1922 г. государственный орган по геодезии и картографии едва не был ликвидирован. Член коллегии

Наркомзема РСФСР П.А. Месяцев, ведавший землеустройством колхозов, получил выговор за медленный темп этих работ. Для выхода из такого положения П.А. Месяцев добился в Малом Совнаркоме решения передать ВГУ в Наркомзем со всем его техническим составом, инструментами и пр., как в центре, так и в округах для усиления работ по землеустройству колхозов. Комиссариат финансов, получив такое постановление, немедленно прекратил отпуск денежных средств ВГУ [35]. Только благодаря решительным действиям М.Д. Бонч-Бруевича удалось отменить решение Малого Совнаркома и возобновить выполнение работ [14, 35].

В дальнейшем реформы случались с завидным постоянством, но, что характерно, в годы тяжелых испытаний для страны самостоятельность картографо-геодезической службы восстанавливалась, и в этот период она совершала рывок в развитии геодезии и картографии, для того, чтобы опять быть упраздненной.

Наиболее откровенными формулировками при восстановлении картографо-геодезической службы отличалось Постановление Совета Народных Комиссаров (СНК) СССР от 15.06.1935 г. № 1196 «Об улучшении и упорядочении издания географических карт»:

«Признать существующую организацию картографического дела в Союзе ССР неудовлетворительной. Отсутствие органа, несущего ответственность перед правительством за картографирование территории СССР, распыление съемочных и картографических работ между многими ведомствами и организациями, отсутствие единого плана съемочных картографических работ — не обеспечивает государственных интересов и не отвечает

потребностям народного хозяйства.

В целях упорядочения и улучшения дела составления и издания географических карт Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. *Установить, что ответственность перед правительством за выпуск всех карт, издаваемых в Союзе ССР, с точки зрения правильности обозначения в них государственных границ, административного деления, а также правильности содержания топографической и географической основы карт — несет Народный Комиссариат Внутренних Дел СССР. Нанесение государственных границ на карты Народный Комиссариат Внутренних Дел согласовывает с Народным Комиссариатом по Иностранным Дела.*

2. *В соответствии с настоящим решением, образовывать в системе Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР Главное Управление государственной съемки и картографии, возложив на него:*

а) составление и издание политических, административно-политических, физико-географических, экономических и общих учебных географических карт и атласов;

б) утверждение и выдачу разрешений на издание прочих специальных карт и атласов, составляемых другими ведомствами и организациями (кроме военно-топографических карт и атласов);

в) производство основных геодезических и аэросъемочных работ общегосударственного значения и осуществление государственного контроля за выполнением и качеством всех видов геодезических работ, производимых на территории СССР, кроме работ, производимых Народным Комиссариатом Обороны Союза ССР;

г) утверждение планов геодезических работ республик, краев, областей, народных комиссариатов, учреждений и отдельных организаций и составление годовых общесоюзных планов всех видов геодезических работ;

д) хранение, систематизацию и сбор всех картографических, геодезических и съемочных материалов;

е) подготовку кадров и ведение научно-исследовательской работы для осуществления задач по картографированию территории Союза ССР.

3. Сохранить за ведомствами, учреждениями и издательствами право составления и издания специальных карт (геологических — для Народного Комиссариата Тяжелой Промышленности, почвенных —

для Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР, дорожных — для Народного Комиссариата Путей Сообщения и т. д.) с тем, чтобы топографическая и географическая основа этих карт утверждалась Главным управлением съемки и картографии Наркомвнудела.

За выпуск карт, не предусмотренных стандартами, выработанными Главным управлением государственной съемки и картографии Наркомвнудела, или составленных без соответствующего разрешения этого управления, виновные привлекаются к уголовной ответственности» [36].

Картографо-геодезическая служба успела к этому времени побывать и в Главном горно-топливном и геолого-геодези-

ческом управлении Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ) СССР, и в Народном комиссариате тяжелой промышленности (НКТП) СССР.

В табл. 2 приведены сведения о реформах государственной картографо-геодезической службы за последние 100 лет [5, 6, 16].

С краткими биографическими данными государственных деятелей, возглавлявших картографо-геодезическую службу в этот период, можно познакомиться в книге руководителя Федеральной службы геодезии и картографии России в 1998–2002 гг. А.А. Дрожняка [34].

15 марта 2019 г. исполнится 100 лет со дня образования государственной картографо-геодезической службы страны.

Реформирование государственной картографо-геодезической службы в период 1919–2019 гг.

Таблица 2

Период	Наименование органа исполнительной власти	Нормативный акт
15.03.1919 г. — 04.09.1926 г.	Высшее геодезическое управление ВСНХ РСФСР	Декрет СНК от 15.03.1919 г. «Об учреждении Высшего Геодезического Управления»
04.09.1926 г. — 30.03.1928 г.	Геодезический комитет Главного горно-топливного и геолого-геодезического управления ВСНХ СССР	Постановление СССР от 24.08.1926 г. и приказ ВСНХ СССР от 04.09.1926 г. № 1019
30.03.1928 г. — 05.03.1930 г.	Главный геодезический комитет ВСНХ СССР	Приказ ВСНХ СССР от 30.03.1928 г. № 537
05.03.1930 г. — 10.01.1932 г.	Главное геодезическое управление ВСНХ СССР	Постановление Президиума ВСНХ СССР от 06.02.1930 г. и приказ ВСНХ СССР от 05.03.1930 г. № 951
10.01.1932 г. — 31.08.1933 г.	Главное геодезическое управление Народного комиссариата тяжелой промышленности СССР	Постановление ЦИК и СНК СССР от 05.01.1932 г. «Об образовании Народных комиссариатов тяжелой, легкой и лесной промышленности»
31.08.1933 г. — 15.06.1935 г.	Главное геолого-гидро-геодезическое управление Народного комиссариата тяжелой промышленности СССР	Постановление СНК СССР от 31.08.1933 г. № 1863 «О специализации и разукрупнении главных управлений Народного комиссариата тяжелой промышленности и ликвидации ряда объединений и трестов» и приказ НКТП от 31.08.1933 г. № 767
15.06.1935 г. — 14.09.1938 г.	Главное управление государственной съемки и картографии Народного комиссариата внутренних дел СССР	Постановление СНК СССР от 15.06.1935 г. № 1196 «Об улучшении и упорядочении издания географических карт»
14.09.1938 г. — 15.03.1946 г.	Главное управление геодезии и картографии при Совете Народных Комиссаров СССР	Постановление СНК СССР от 14.09.1938 г. № 994 «Об образовании Главного Управления Геодезии и Картографии при СНК СССР»

15.03.1946 г. — 15.03.1953 г.	Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР	Закон Верховного Совета СССР от 15.03.1946 г. «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик — в Советы Министров союзных и автономных республик»
15.03.1953 г. — 09.03.1960 г.	Главное управление геодезии и картографии Министерства внутренних дел СССР	Постановление СМ СССР от 15.03.1953 г. № 765
09.03.1960 г. — 13.03.1963 г.	Главное управление геодезии и картографии Министерства геологии и охраны недр СССР	Совместный приказ МВД СССР и МГИОН СССР от 09.03.1960 г. № 78/225
13.03.1963 г. — 30.09.1965 г.	Главное управление геодезии и картографии Государственного геологического комитета СССР	Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13.03.1963 г. и Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 13.03.1963 г. № 282 «О преобразовании Министерства геологии и охраны недр СССР в Государственный геологический комитет СССР»
30.09.1965 г. — 10.05.1967 г.	Главное управление геодезии и картографии Министерства геологии СССР	Закон Верховного Совета СССР от 02.10.1965 г. № 4041-VI и Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 30.09.1965 г. № 728 «О преобразовании Государственного геологического комитета СССР в Министерство геологии СССР»
10.05.1967 г. — 13.04.1991 г.	Главное управление геодезии и картографии при Совете Министров СССР	Постановление СМ СССР от 10.05.1967 г. № 415 «О Главном управлении геодезии и картографии при Совете Министров СССР»
13.04.1991 г. — 01.12.1991 г.	Комитет геодезии и картографии при Кабинете Министров СССР	Постановление Кабинета Министров СССР от 13.04.1991 г. № 176 «О порядке реализации Законов СССР «О Кабинете Министров СССР» и «О Перечне министерств и других центральных органов государственного управления СССР» и Постановление Госсовета СССР от 14.11.1991 г. № ГС-13 «Об упразднении министерств и других центральных органов государственного управления СССР»
20.04.1991 г. — 12.01.1992 г.	Главное управление картографии при Совете Министров РСФСР	Постановление СМ РСФСР от 20.04.1991 г. № 222 «Об образовании Главного управления картографии при Совете Министров РСФСР»
12.01.1992 г. — 30.09.1992 г.	Комитет по геодезии и картографии Министерства экологии и природных ресурсов РФ	Указ Президента РСФСР от 28.11.1991 г. № 242 «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» и Постановление Правительства РФ от 12.01.1992 г. № 28 «Вопросы Комитета по геодезии и картографии Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации»
30.09.1992 г. — 30.04.1998 г.	Федеральная служба геодезии и картографии России	Указ Президента РФ от 30.09.1992 г. № 1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти»
30.04.1998 г. — 22.09.1998 г.	Функции переданы образованному Министерству по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству РФ	Указ Президента РФ от 30.04.1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
22.09.1998 г. — 09.03.2004 г.	Федеральная служба геодезии и картографии России	Указ Президента РФ от 22.09.1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
09.03.2004 г. — 20.05.2004 г.	Функции переданы Министерству природных ресурсов РФ	Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
20.05.2004 г. — 12.05.2008 г.	Федеральное агентство геодезии и картографии Министерства транспорта РФ	Указ Президента РФ от 20.05.2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
12.05.2008 г. — 01.03.2009 г.	Федеральное агентство геодезии и картографии Министерства экономического развития РФ	Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»
01.03.2009 г. — настоящее время	Функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии Министерства экономического развития РФ	Указ Президента РФ от 25.12.2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»

Этот день долгое время считался неофициальным профессиональным праздником геодезистов и картографов. В 2000 г. Указом Президента РФ № 1867 [2] был установлен профессиональный праздник — День работников геодезии и картографии, который отмечается во второе воскресенье марта.

1 марта 2019 г. исполнится 10 лет с момента последнего упразднения государственной картографо-геодезической службы [7].

На рис. 9 представлена диаграмма, отражающая происшедшие реорганизации картографо-геодезической службы в период 1919–2019 гг.

Данные, приведенные в табл. 2 и на рис. 9, являются простой констатацией фактов реформирования одной из отраслей экономики. Ниже и на рис. 10 приведены основные достижения в области отечественной геодезии и картографии, которые удивительным образом коррелируют с периодами упразднения и восстановления картографо-геодезической службы.

1918 г. Введение метрических масштабов топографических карт 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000, 1:200 000 (1:300 000), 1:500 000, 1:1 000 000 вместо верстовых масштабов карт 2, 3, 5, 10, 20, и 25 верст в дюйме.

1919 г. Создание при Военно-топографическом управлении аэрофототопографического отряда с отделением фототеодолитной съемки.

1925 г. Первый номер научно-технического и общественно-политического журнала «Геодезист» — печатного органа Военно-топографического управления и Высшего геодезического управления.

1932 г. В 1930 г. было начато первое общее уравнивание восьми полигонов триангуляции 1 класса. В результате астрономо-геодезическая сеть европейской части СССР к 1932 г. распространилась от Пулково на юге до Ростова-на-Дону и Сталинграда, на востоке — до Челябинска и Ирбита, а новой системой координат стала Пулковская система 1932 года.

1933 г. Второе уравнивание основной нивелирной сети СССР

(первое было выполнено в 1894 г.).

1937 г. Первый том Большого советского атласа мира. Премия «Гран-при» на Всемирной выставке в Париже.

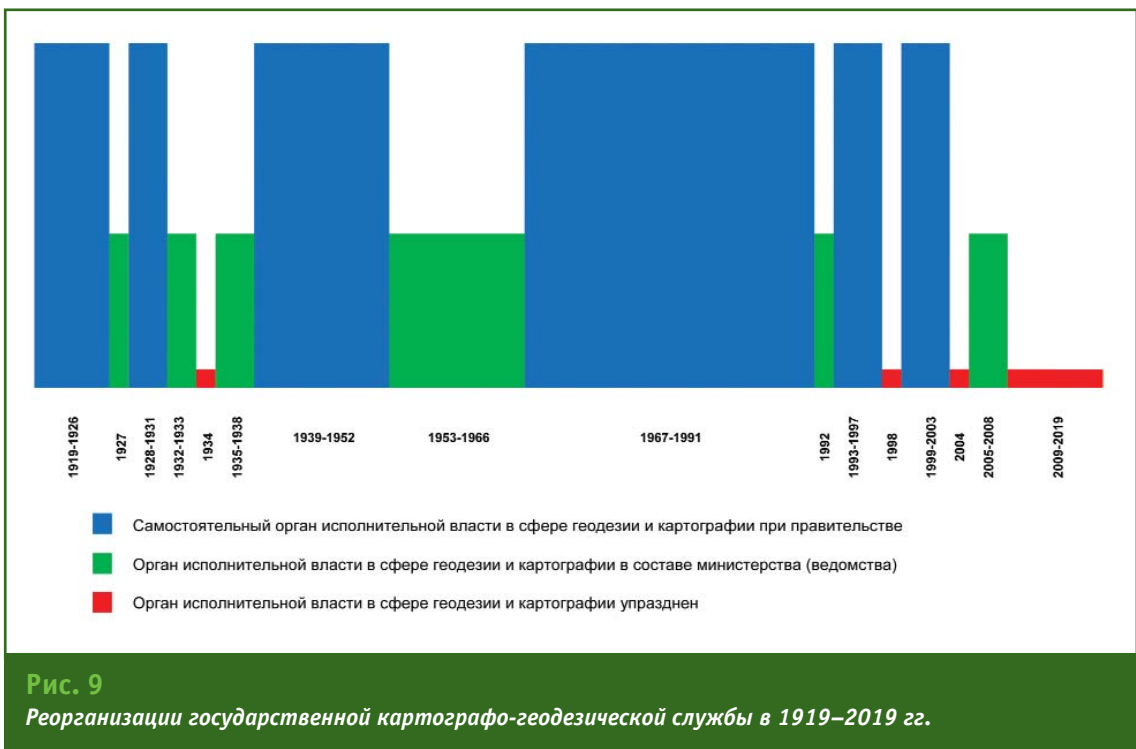
1942 г. Научный труд Ф.Н. Красовского «Руководство по высшей геодезии», второе издание. Сталинская премия первой степени в 1943 г.

1945 г. Государственная карта СССР масштаба 1:1 000 000. Большая золотая медаль Географического общества СССР.

1946 г. Единая система геодезических координат и высот на территории СССР. Постановление СМ СССР от 7 апреля 1946 г. № 760.

Вывод параметров референц-эллипсоида, принятого в СССР при вычислении геодезических координат в государственной системе координат 1942 года. Ф.Н. Красовскому (посмертно) и А.А. Изотову присуждена Сталинская премия.

1949 г. Гипсометрическая карта СССР в масштабе 1:2 500 000. Государственная премия СССР.



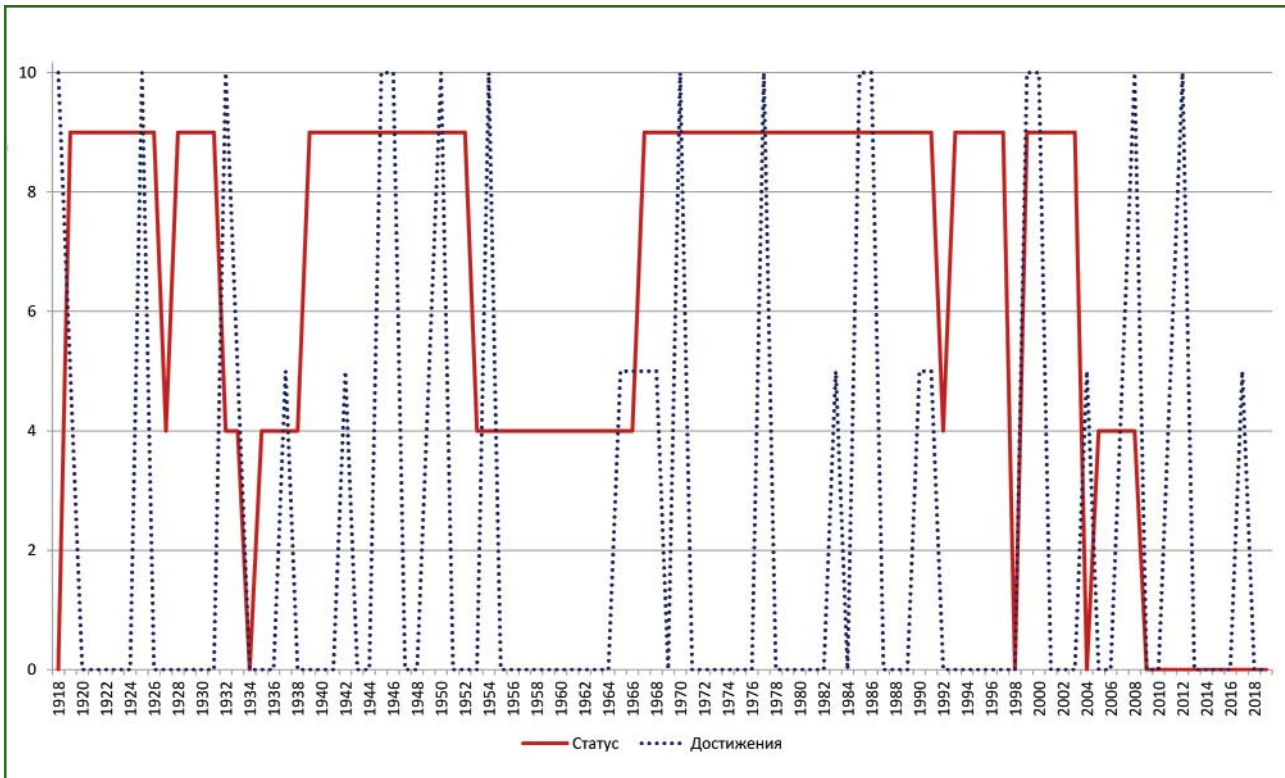


Рис. 10

Основные достижения в области отечественной геодезии и картографии в периоды упразднения и восстановления картографо-геодезической службы

1950 г. Завершение третьего уравнивания основной нивелирной сети СССР.

1954 г. Атлас мира, первое издание. Золотая медаль на Международной выставке в Лейпциге в 1959 г.

Создание на всю территорию страны государственной топографической карты в масштабе 1:100 000.

1965 г. Введение в действие разработанного в ЦНИИГАиК и утвержденного Госстандартом СССР ГОСТ 10529-63 «Теодолиты. Типы. Основные параметры и технические требования». Он предусматривал выпуск оптических теодолитов восьми типов (Т05, Т1, Т2, Т5, Т10, Т15, Т20, Т30) единого типоразмерного ряда, отвечающих требованиям международных стандартов.

1966 г. Атлас Антарктики в 2-х томах. Том 1.

1967 г. Атлас мира, второе издание.

1968 г. Атлас Африки.

1969 г. Атлас Антарктики в 2-х томах. Том 2.

1970 г. Создание на территорию СССР астрономо-геодезической сети 1 класса.

Национальный атлас Кубы (на русском и испанском языках). Государственная премия СССР по науке и технике в 1973 г. и золотая медаль Академии наук Кубы.

1977 г. Построение (завершение уравнивания и каталогизация) новой Государственной нивелирной сети СССР.

1983 г. Атлас Арктики.

1985 г. Картографирование территории Советского Союза площадью 22,4 млн км² в масштабе 1:25 000.

Создание более 50 геодинимических полигонов, расположенных в сейсмоактивных и техногенных зонах.

1986 г. Построение (завершение уравнивания и каталогизация) новой Государственной гравиметрической сети СССР.

1990 г. Национальный атлас Монгольской народной республики.

1991 г. Завершение уравнивания новой астрономо-геодезической сети СССР.

1999 г. Атлас мира, третье издание. Премия имени Ф.Н. Кравцовского в 2000 г.

2000 г. Установление государственной системы геодезических координат СК-95 по результатам построения (завершение уравнивания и каталогизация) новой астрономо-геодезической сети СССР. Постановление Правительства РФ от 28.07.2000 г. № 568.

2004 г. Национальный атлас России в 4-х томах. Том 1. Общая характеристика территории. Электронная версия вышла на DVD в 2005 г. В соответствии с поручением Правительства РФ от 26 мая 2000 г. № АГ-П9 14991 Национальный атлас России является официальным государственным изданием.

2007 г. Национальный атлас России в 4-х томах. Том 2. Природа и экология. Электронная версия вышла на DVD в 2007 г.

2008 г. Национальный атлас России в 4-х томах. Том 3. Население и экономика. Электронная версия вышла на DVD в 2008 г. Том 4. История и культура.

2011 г. Национальный атлас России в 4-х томах в электронном виде на DVD. Портал Национальный атлас России — <http://национальныйатлас.рф>.

2012 г. Построение (завершение уравнивания и каталогизация) новой Государственной геодезической сети РФ. Установление Государственной системы координат ГСК-2011. Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 1463.

2017 г. Национальный атлас Арктики.

▼ Список литературы

2. Указ Президента Российской Федерации от 11 ноября 2000 г. № 1867 «О Дне работников геодезии и картографии».

5. Побединский Г.Г., Шаяпов Р.Г. История российской службы геодезии и картографии. О создании корпуса гражданских топографов / Международный научно-промышленный форум «Великие реки — 2009». Труды конгресса. — Т. 1. — Нижний Новгород: ННГАСУ, 2010. — С. 246–248.

6. Шаяпов Р.Г. Наша история. О создании корпуса гражданских топографов // Вестник геодезии и картографии. — 2009. — № 3 (99). — С. 2–3.

7. Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

12. Кашин Л.А. Построение классической астрономо-геодезической сети России и СССР (1816–1991 гг.). Научно-технический и исторический обзор. — М.:

Картгеоцентр — Геодезиздат, 1999. — 192 с.

14. Берк В.И. Краткий экскурс в историю картографо-геодезической службы и ее реформ // Геодезия и картография. — 2001. — № 1. — С. 20–22.

16. Хронология отечественной геодезии и картографии // Геодезия и картография. — 1994. — № 3. — С. 64–65.

34. Дрожнюк А.А. Руководители государственной картографо-геодезической службы. Лица и судьбы: 1919–2007 гг.: Справочник. — М.: Картгеоцентр. — 2007. — 84 с.

35. Бонч-Бруевич М.Д. Как развевывалась геодезическая деятельность в первые годы после Октябрьской революции (1919–1924) // Геодезия и картография. — 1990. — № 2. — С. 55–58, № 3. — С. 43–48, № 4. — С. 53–56, № 5. — С. 55–58.

36. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 15 июня 1935 г. № 1196 «Об улучшении и упорядочении издания географических карт».



gisinfo.ru

 **КБ ПАНОРАМА**
Геоинформационные технологии

ГИС

Разработка и внедрение
геоинформационных систем
и технологий

АО КБ «Панорама»
Россия, г. Москва, Пыжевский пер., д.5, стр.3.
тел.: +7 (495) 739-0245, факс: +7 (495) 739-0244
panorama@gisinfo.ru